



entrevista a **Arturo Semerari**

Presidente de ISMEA
Instituto de Servicios para el Mercado
Agrícola y Alimentario de Italia.
Roma - Italia

Campos de cultivo cerca de la ciudad de Asís. Italia



Arturo Semerari nació el 21 de octubre de 1959 en Taranto, región de Apulia, al suroeste de Italia. Procedente de una familia de agricultores, desde sus primeros años sintió inquietud por los avatares del sector agrario. Se licenció en Ingeniería Agrónoma, por la Universidad de Padova con especialización en Economía Agraria, por la Universidad de Milán. Desempeñó varios cargos tanto públicos como privados, en este caso en el sector de la consultoría, hasta llegar en el año 2002 a la presidencia de ISMEA.

“Europa es la zona que más productos agrícolas importa del mundo, más que EEUU”

“Es importante que el dinero para la agricultura no subvencione actividades especulativas y una forma de conseguirlo es mediante el seguro agrario”, así opina el presidente de ISMEA, que mediante la presente entrevista, nos aproxima al sistema de protección que rige en Italia para las rentas agrarias y nos ofrece una visión de las tendencias que en esta materia se vislumbran en la Unión Europea.

¿En qué momento estamos en Europa en materia de seguros agrarios?

Estamos trabajando en la reforma de la política agraria común, la PAC y para ello, debemos conocer qué sistemas hay en los distintos países europeos, porque de momento, además de contar con las legislaciones nacionales, es importante que consigamos un consenso y una legislación común para Europa, para todos los países.

¿Hasta qué punto se puede comparar lo que hace Europa en relación al movimiento de productos agrícolas con otros países o zonas del planeta?

En general, hay países proteccionistas como Japón, Suiza y Noruega. En la Unión Europea tenemos fama de proteccionistas y no es verdad. Europa es la zona que más productos agrícolas importa del mundo, más que EEUU. Importamos de África y América Latina con el diferencial de precios, pero no se trata de productos que son controlados en sus países de origen, sino las multinacionales, que al final son las que más se benefician del negocio.

Viñedos en la Región de Piemonte. Italia



En Italia la tierra es muy cara porque tenemos poco espacio y mucha población. Con estos condicionantes, la actividad agrícola no brilla por su rentabilidad

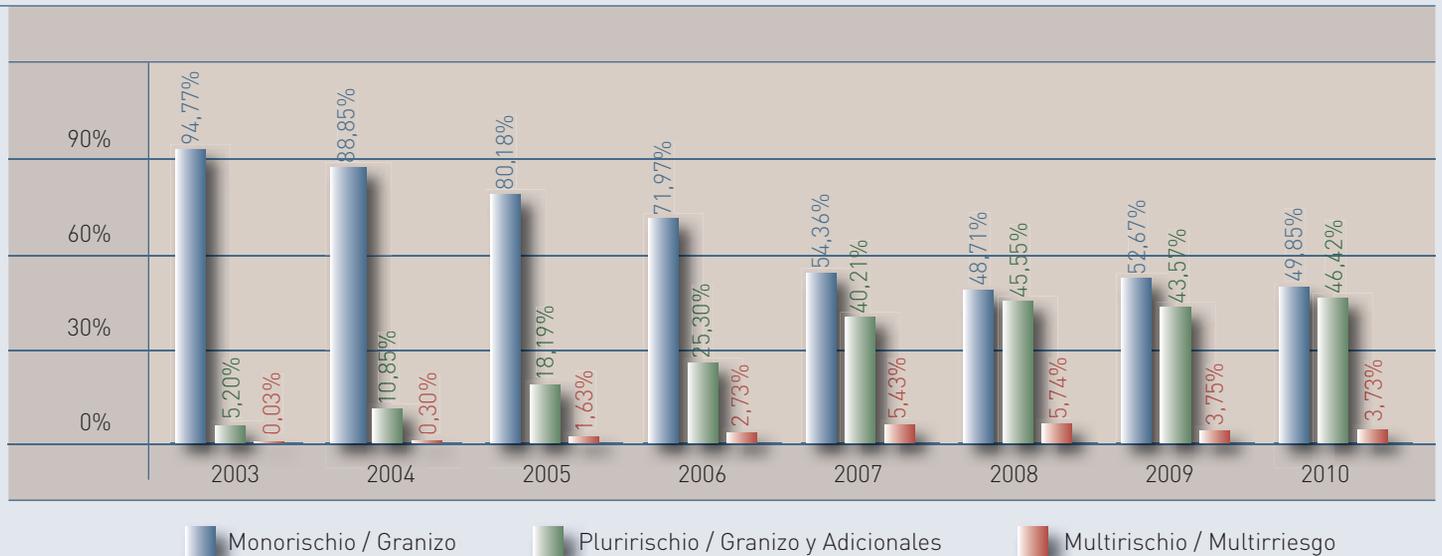
¿Qué supone la agricultura italiana sobre su producto interior bruto, PIB?

Alrededor del 2% del PIB. Pero el sector alimentario representa el 16% del PIB y es el segundo sector industrial, después del mecánico.

¿Las multinacionales agrarias están interesadas en invertir en el campo?

No en Italia. Este es uno de los problemas, que el campo se está abandonando. En Italia la tierra es muy cara porque tenemos poco espacio y mucha población. Más que España. Tenemos muchas colinas,

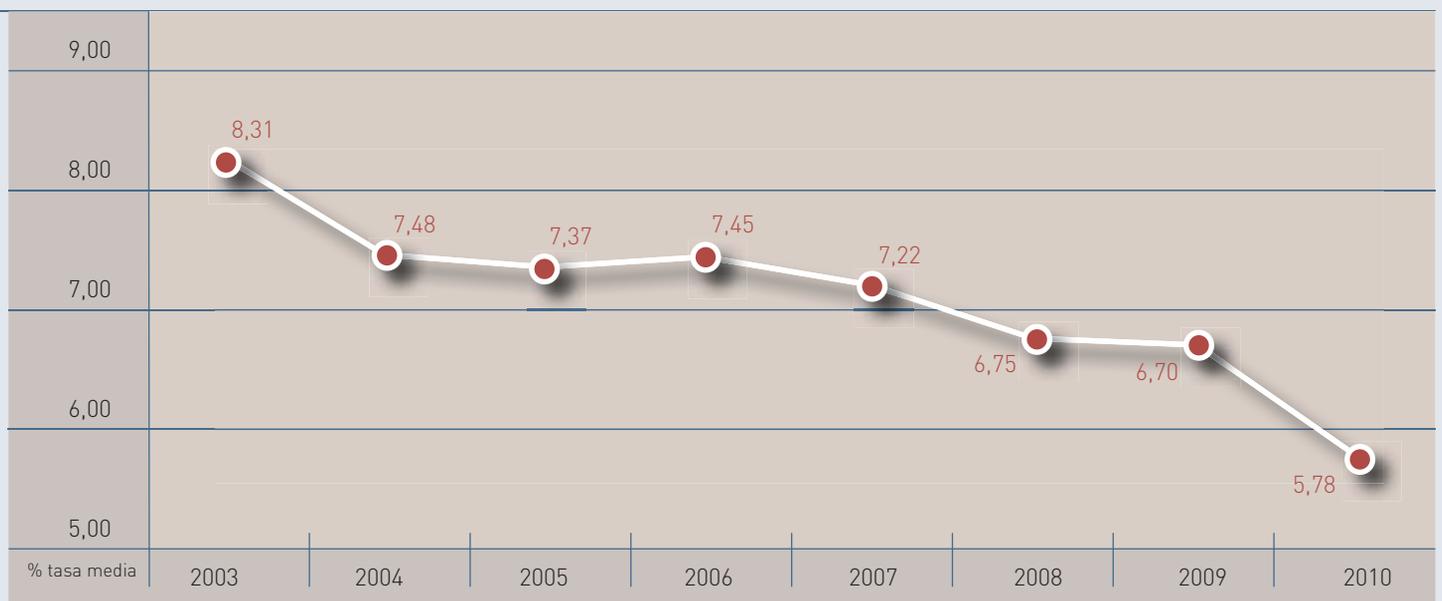
Seguro agrícola subvencionado. Evolución de la cuota de mercado por tipo de producto asegurador



Valor asegurado. Miles de EUR							
2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.333.901	3.710.212	3.810.222	3.789.132	4.379.809	5.436.140	5.131.045	5.312.829

Comprende también las pólizas de explotaciones agrarias

Seguro agrícola subvencionado. Tasa media del mercado (cosechas)





ISMEA

El Instituto de Servicios para el Mercado Agrícola y Alimentario, ISMEA, es un organismo público creado por la unificación del Instituto de Estudios, Investigación e Información sobre los Mercados Agrícolas y la caja para la formación de la propiedad campesina, mediante decreto legislativo de 29 de octubre de 1999.



Mediante las sociedades que controla, ISMEA ofrece servicios de información e investigación y proporciona capacidad aseguradora y financiera, así como garantías, a las empresas agrarias. También facilita sus relaciones con el sector asegurador y bancario, promoviendo la competitividad y reduciendo los riesgos inherentes a su actividad de producción y mercado.

ISMEA apoya la consolidación de las regiones y sus tierras mediante la ampliación de la propiedad agraria y el relevo generacional en la agricultura, sobre la base de las ayudas específicas aprobadas por la Comisión Europea.

montañas, zonas donde no se puede producir. Con estos condicionantes y con el precio de la tierra, la actividad agrícola no brilla por su rentabilidad.

Tercer mandato presidencial en ISMEA

¿Cómo llega usted al Seguro? ¿Cómo accede a la presidencia de ISMEA?

Antes del año 2000, ISMEA empezó a reformarse. Nuestro Ministro de Agricultura en ese momento, que en la actualidad es el presidente de la Comisión de Agricultura en Europa, nombró a un comisario para unir las distintas instituciones que tenían que perfilar la nueva ISMEA. Por mis conocimientos como agricultor, observaba que el sistema de seguro agrario italiano no era bueno. Presentaba ineficiencias. En 1998 trabajé como consultor del Ministerio de Administraciones Pú-

blicas, que estaba encargado de diversas reformas económicas y también de la agraria. Fui el responsable de redactar el informe de la reforma de ISMEA, donde introduje las motivaciones para contar con el seguro agrario y también la necesidad de reformar el crédito. Una consecuencia de todo esto es que en 2002 fui nombrado Presidente de ISMEA, cargo que ostento desde entonces. Ahora, de nuevo, soy presidente por tercera y última vez.

¿Cuáles eran las funciones de ISMEA antes de la reforma y cuáles después de ésta?

Antes de la reforma era una institución dedicada a realizar estudios para el Ministerio de Agricultura sobre temas agrarios, de mercados, desarrollos y cesta de la compra entre otros. Después de la reforma comenzó a trabajar el seguro y el crédito agrario. En el seguro actúa como reasegurador público en Italia. Elabora los estudios del

ISMEA era una institución dedicada a realizar estudios sobre temas agrarios y de mercados para el Ministerio de Agricultura. Después de la reforma, comenzó a trabajar el seguro y el crédito agrario

El problema en Italia y España es que el agricultor se enfrenta a muchas dificultades cuando solicita financiación a los bancos, que no entienden sus condiciones de trabajo y los riesgos de su actividad

Ministerio y define los parámetros de actuación, las estadísticas, las modalidades de seguro. Y para el crédito porque gestiona dos fondos de garantía, uno para los bancos que trabajan el sector agrario y otro fondo destinado a campesinos y agricultores que quieran garantías.

¿Junto a estas funciones hay alguna otra más?

Sí, gestionamos un fondo para compras. Pagamos las fincas que después el agricultor abona en un periodo de 15 a 30 años.

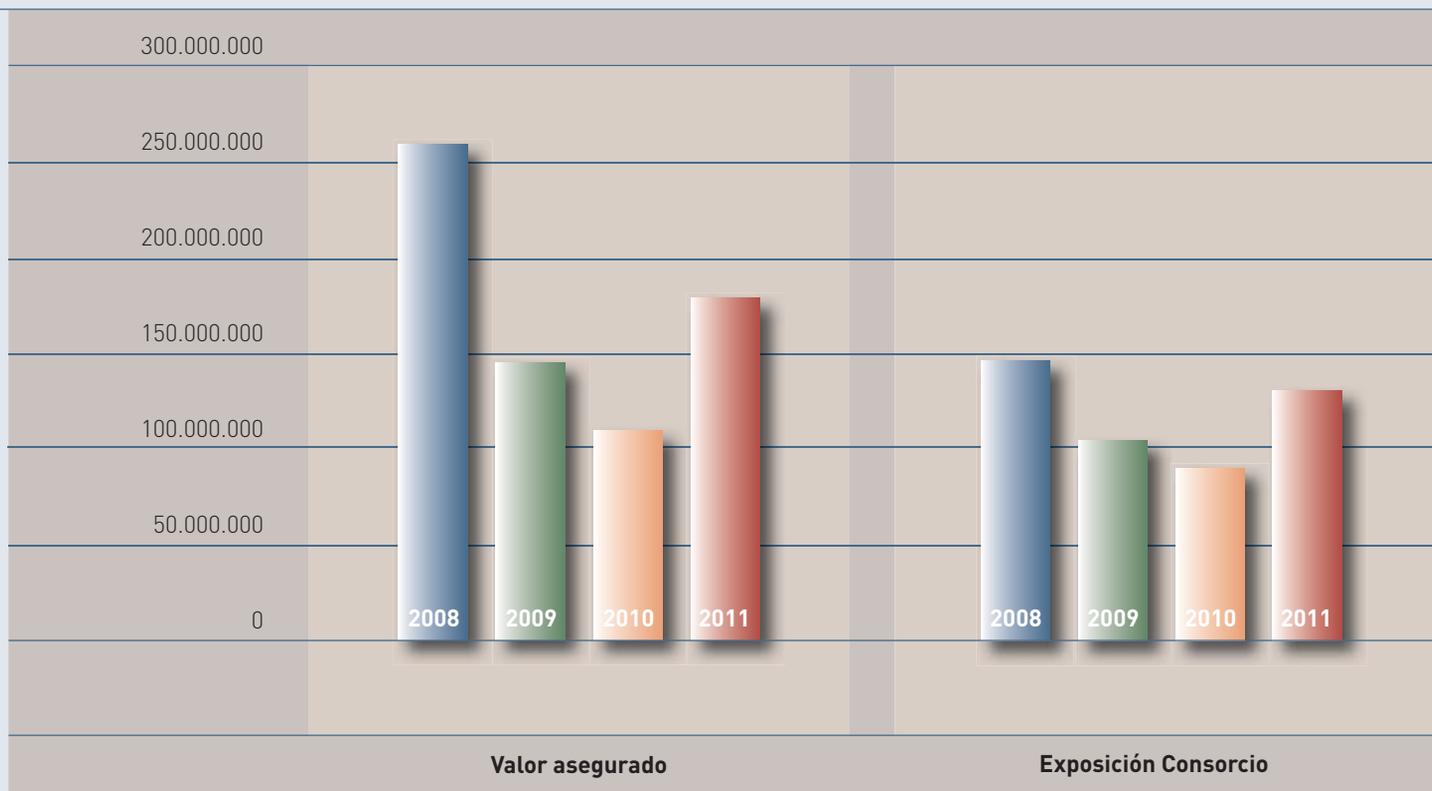
¿Está bien orquestada en Europa la política agraria común, la PAC?

En Europa se produce una situación complicada desde hace muchos años. Exceptuando España, Italia o Francia, los políticos piensan que la agricultura no es de utilidad económica para Europa y esto es un problema, porque tenemos una agricultura muy potente, que además fija población en zonas rurales. Es un sector estratégico,

porque el desarrollo agrario aporta materias primas, algo de lo que carece Europa para completar su demanda. Ahora hay una reforma que no es la adecuada para Europa. Después de 2013 se podrá hacer una reforma importante, con otra visión. Ahora toca consolidar el presupuesto agrario más allá de 2013. Es muy importante trabajar por el agricultor que crea empresa, y no por el agricultor que especula y que no tiene fincas. ¿Eso cómo se hace? Con seguros que protejan las rentas de los agricultores y que garanticen unas condiciones para el ejercicio de la actividad. El problema en Italia y España, y en otros países, es que el agricultor se enfrenta a muchas dificultades cuando solicita financiación a los bancos, que no entienden sus condiciones de trabajo y los riesgos de su actividad.

Sin embargo, en Francia hay grandes entidades financieras ligadas al sector agrario y en España existen las cajas rurales.

Consorcio ISMEA. Situación a 30/09/2011 y comparativa (cifras en EUR)



Año	2008	2009	2010	2011
Capacidad	207.300.000	197.300.000	185.000.000	168.500.000
Valor asegurado	263.797.398	147.186.907	113.713.321	183.534.526
Exposición Consorcio	149.441.455	108.040.274	93.672.869	134.681.254

Sí, eso ayuda. Francia tiene *Crédit Agricole*, en Italia también hay algunas organizaciones al servicio de los agricultores, como en España.

Una forma indirecta de actuar

¿El agricultor italiano valora los beneficios del trabajo que se realiza en ISMEA? ¿Se exige más?

Desempeñamos una labor que beneficia a los agricultores pero no la hacemos de forma muy directa, porque trabajamos con las entidades de seguros y con los bancos. Somos reaseguradores y ofrecemos garantías a la banca. El trabajo de ISMEA es conocido y reconocido por los agricultores, de hecho, tenemos concedidas muchísimas garantías para créditos en beneficio del agricultor, una suma de más de 10.000 millones de euros.

En Italia, ¿hay algún consorcio de aseguradores que recurra a su capacidad de financiación y protección como reasegurador?

No. En Italia están prohibidos los consorcios de seguros tal y como se entienden en España. Sólo existe un consorcio de seguros, o mejor dicho, un *pool* de reaseguro, con carácter público (representado por ISMEA) y privado. Tiene permiso de la autoridad de control de la competencia y trabaja nueve modalidades de seguros.

¿Podría explicar un poco más cómo es su funcionamiento?

Nuestro consorcio, o *pool*, es reasegurador de seguros agrarios. En 2004 empezó a trabajar el fondo para el seguro de ISMEA, y en 2008 ese fondo comenzó a colaborar con los aseguradores privados que conocen el mercado. Todo ello derivó en una nueva tipología de seguros adaptados a las necesidades de los destinatarios: los agricultores. Los primeros dos años no fueron buenos en cuanto a resultados. Hubo muchas pérdidas por los problemas climáticos. 2009 y 2010 tampoco han sido buenos años por el problema de la financiación del fondo de solidaridad. El presupuesto de subsidios a la prima sufrió permanentes retrasos por las repercusiones de la crisis. 2011 está pendiente de cerrar.

¿Tiene ISMEA alguna faceta de protección del medio ambiente, teniendo en cuenta que las subvenciones europeas apuntan en esa dirección?

No por el momento. Aunque efectivamente, la tendencia en Europa es apoyar la protección del medio ambiente. Es importante que el dinero para la agricultura no subvencione otras actividades, a veces especulativas, y una forma de conseguirlo es mediante el seguro agrario. El papel que desempeñan los agricultores es muy importante para un medio ambiente sostenible. Pero hay que ayudar a los agricultores a trabajar el campo e indirectamente, el medio ambiente. Sin embargo, la tendencia es pensar solo en el medio ambiente sin valorar la función que realiza el agricultor.

¿Con qué frecuencia tienen que hacer frente a efectos catastróficos y qué eventos son los más frecuentes?

Cada año hay un desastre. Los efectos del cambio climático son tremendos. El granizo, el hielo y la lluvia es lo que más nos afecta.

¿Cómo ve a España en materia de seguro agrario?

Agroseguro es un sistema fantástico para la cobertura de riesgos agrarios, pero por las características de nuestra legislación, no se puede trabajar de esa manera en Italia.

Es importante que el dinero para la agricultura no subvencione otras actividades, a veces especulativas, y una forma de conseguirlo es mediante el seguro agrario

